

**Corso deontologia professionale 18/11/2022**

**L'ADEGUAMENTO DEI PGT**

**LE POSSIBILITA' DI AGGREGAZIONE TRA PIU' COMUNI E IL SUPPORTO  
DELLA PROVINCIA**

Provincia di Mantova: Elena Molinari

## Dopo il PTCP, quali sono i tempi di adeguamento dei Piani di Governo del Territorio alla LR31/2014?

Art. 5 comma 3: «... i Comuni, in occasione della prima scadenza del documento di piano, adeguano i PGT alle disposizioni della presente legge.»

Art. 5 commi 5 e 5.1 «la durata della proroga dei documenti di piano dei PGT (già disposta con apposita delibera di consiglio comunale per i 12 mesi successivi all'adeguamento della pianificazione provinciale) è estesa di ulteriori dodici mesi successivi all'efficacia dell'adeguamento della pianificazione provinciale...» senza necessità di ulteriore delibera di consiglio comunale

Il PTCP adeguato ha assunto efficacia con la pubblicazione, della delibera di approvazione del consiglio provinciale n.10 del 28/03/2022, sul BURL del 18/05/2022

Quindi, per i Comuni che avevano prorogato il DdP con delibera di consiglio comunale ai sensi dell'art.5 comma 5 della LR31/2014, è possibile adeguarsi entro maggio 2024

## Ricordiamo anche la validità e gli effetti del PGT nella LR 12/05

### Art. 8 – Documento di Piano

comma 3: *«Il documento di piano non contiene previsioni che producano effetti diretti sul regime giuridico dei suoli.»*

comma 4: *«Il documento di piano ha validità quinquennale ed è sempre modificabile. [...] Scaduti tali termini il Comune provvede all'approvazione di un nuovo documento di piano...»*

### Art. 9 – Piano dei Servizi

comma 14: *«il Piano dei Servizi non ha termini di validità ed è sempre modificabile.»*

### Art. 10 – Piano delle Regole

comma 5: *«Le indicazioni contenute nel piano delle regole hanno carattere vincolante e producono effetti diretti sul regime giuridico dei suoli.»*

comma 6: *«Il piano delle regole non ha termini di validità ed è sempre modificabile.»*

**L'adeguamento dei PGT, sia per la LR 31/14 che per la LR 12/05, riguarda in particolare il documento di piano**

In sintesi:

La LR12/05 prevedeva un meccanismo di adeguamento o nuova approvazione del documento di piano ogni 5 anni.

La LR 31/14 introduce la possibilità di proroga di tale meccanismo al fine di consentire ai Comuni un unico adeguamento del documento di piano (e del piano delle regole), sia ai sensi della LR12/05 che ai sensi della LR31/14.

La proroga può arrivare fino a maggio 2024.

La maggior parte dei Comuni della Provincia di Mantova sfrutterà tale proroga, facendo quindi coincidere una nuova approvazione del documento di piano con gli adeguamenti richiesti dalla LR31/14 in tema di riduzione del consumo di suolo.

**Ma quali sono gli adempimenti minimi richiesti dalle due leggi?**

- nel documento di piano:
  - il grado di consumo di suolo in base ai criteri PTCP e PTR e la soglia di consumo di suolo determinata dalle previsioni del PGT;
  - gli ambiti della rigenerazione;
  - gestione e monitoraggio, ordine e priorità per l'attuazione degli ambiti di trasformazione (come il PTCP di Mantova ha sempre chiesto...);
- nel piano delle regole:
  - la **carta del consumo di suolo** (introdotta dalla LR31/2014) individua e quantifica, [...] la superficie agricola, [...], le aree dismesse, contaminate, soggette a interventi di bonifica ambientale e bonificate, degradate, inutilizzate e sottoutilizzate, i lotti liberi, le superfici oggetto di progetti di recupero o di rigenerazione urbana; tale elaborato costituisce **parte integrante di ogni variante del PGT che prevede consumo di suolo o anche un nuovo documento di piano.**;

- E poi...
- le integrazioni in materia di assetto geologico, idrogeologico e sismico (articoli 57 e 58bis) rispetto ai primi studi geologici allegati ai PGT è necessario un adeguamento della componente sismica e un adeguamento rispetto al PGRA oltre alla definizione dello studio di gestione del rischio idraulico comunale ai sensi del RR 7/2017
- Il Data Base Topografico:
  - LR12/05 Art. 3 comma 2: *«Gli strumenti di pianificazione e programmazione territoriale e settoriale a diverso livello ed i relativi studi conoscitivi territoriali utilizzano, come informazione topografica di riferimento, il DBT. Fatte salve esigenze di maggior dettaglio, quali rilievi topografici a scale maggiori, non è consentito utilizzare altre basi dati topografiche di riferimento.»* (maggio 2016)

## La possibilità di aggregazione ai sensi della LR12/05: i piani associati

Art.7 comma 3 bis: «La Regione promuove la pianificazione coordinata volta alla condivisione delle politiche territoriali, ambientali, paesaggistiche e infrastrutturali tra più comuni. **Si definiscono piani associati gli atti di pianificazione sviluppati tra più comuni secondo le modalità di cui all'articolo 13, comma 14. [...] il piano associato rappresenta lo strumento efficace per conseguire un uso razionale del suolo, la realizzazione di efficienti sistemi insediativi e di razionali sistemi di servizi, elevati livelli di tutela e valorizzazione delle aree agricole, naturali e di valore paesaggistico, nonché per prevedere le forme di perequazione territoriale di cui all'articolo 11, comma 2 ter;» (comma aggiunto dalla LR31/14)**

Art.13 comma 14: I comuni, con deliberazione del consiglio comunale, possono avvalersi della provincia per la redazione degli atti di PGT;[...] Le modalità, i tempi e gli oneri di avvalimento sono definiti con convenzione. **I comuni possono tra loro costituire consorzi o concludere convenzioni, nelle forme disciplinate dalla legislazione vigente, aventi ad oggetto la pianificazione complessiva e coordinata dei rispettivi territori. In tal caso resta ferma la procedura di approvazione in capo ai singoli comuni.**» (comma già presente nella LR12/05)

## Due esperienze in provincia di Mantova:

Il PGT coordinato di 6 Comuni dell'Oltrepo mantovano:

Tra il 2010 e il 2011 i Comuni di Pieve di Coriano, Quingentole, Quistello, San Benedetto Po, San Giacomo delle Segnate e Villa Poma, si sono uniti per la predisposizione di un PGT coordinato; il procedimento di VAS è stato unificato e poi ogni Comune ha adottato e approvato il proprio PGT, composto in parte da elaborati comuni e in parte da documenti specifici.



Nello stesso periodo anche i Comuni di Curtatone, Bagnolo San Vito, Marcaria e Virgilio procedono con la predisposizione di una VAS coordinata, preordinata alle singole approvazioni .

**Ma, ad oggi, nessun piano associato, come inteso dalla LR12/05.**

## La nuova intesa tra Regione Lombardia e Province per il biennio 2022 2023

Collaborazione finalizzata a:

- verifica di compatibilità dei PGT (provinciale) in generale ed in particolare su tutte le attività delegate (PTRA, Consumo di suolo, Rigenerazione Urbana, SIT / Database Topografico (DBT) e [...] in tema di valutazione di compatibilità con previsioni prevalenti del PTR in sede di conferenze di servizi, SUAP, ecc. dove non è prevista la partecipazione di Regione Lombardia.
- attività di supporto a Regione per quanto concerne le attività di costante aggiornamento e conservazione dei dati forniti a Regione dai Comuni tramite l'applicativo Viewer “Indagine offerta PGT e aree delle rigenerazione”, disponibile sulla piattaforma MULTIPLAN.
- garantire il supporto tecnico ai Comuni finalizzato alla trasmissione dei dati digitali del Piano di Governo del Territorio e la richiesta di pubblicazione dell'avviso di approvazione definitiva del PGT sul BURL (l.r. n. 12/2005)

## Il supporto della Provincia

- gli approfondimenti idrogeologici e sismici sviluppati nel contesto dell'adeguamento 2022 PTCIP possono essere utilizzati dai Comuni per la redazione dei PGT;
- tutti i dati e le elaborazioni fatte per la determinazione della soglia di riduzione comunale sono a disposizione dei Comuni;
- nella redazione della carta del consumo di suolo o nella verifica del raggiungimento della soglia di riduzione
- il supporto tecnico ai Comuni finalizzato alla trasmissione dei dati digitali del Piano di Governo del Territorio e la richiesta di pubblicazione dell'avviso di approvazione definitiva del PGT sul BURL (verifica provincia al posto di regione)

## L'avvalimento della Provincia

**La Provincia si rende disponibile ad un eventuale avvalimento da parte dei Comuni, come previsto dalla LR12/05, per la redazione anche parziale degli atti di PGT quale ad esempio l'utilizzo del DBT come base dati di riferimento...**